

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 584/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Niemodlin

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki- przewodniczący
2. Klaudia Stelmaszczyk
3. Arkadiusz Talik

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niemodlin na lata 2020-2023.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niemodlin na lata 2020 – 2023.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia. Skład Orzekający wskazuje jednak, iż zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy objaśnienia odnosić powinny się do przyjętych w wpf wartości. Celem objaśnień jest wyjaśnienie prognozowanych wielkości w kontekście jednego z warunków wieloletniej prognozy finansowej a zatem realistyczności. Tym samym znaczenie objaśnień jak również jej zakres nie powinny być marginalizowane.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2020 określono dochody w kwocie ogółem 66 409 998 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 64 941 293 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1 468 705 zł. Wydatki w kwocie ogółem 69 640 070,52 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 64 463 605,60 zł oraz majątkowych w wysokości 5 176 464,92 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2020 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 3 230 072,52 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2020 określono przychody w kwocie 5 052 711,40 zł oraz rozchody w kwocie 1 822 638,88 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2020-2030. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniesie 11 139 141,91 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż w związku z prognozowaną kwotą długu Gminy Niemodlin, obejmująca lata 2020-2030, wielkości określone w załączniku nr 1, odnoszące się do prawidłowości zarówno planowanej kwoty długu jak również do możliwości spełnienia w obliczu planowanego zadłużenia ustawowych relacji określonych m.in. w art. 243 ustawy o finansach publicznych powinny być zaplanowane do roku 2030 nie tylko natomiast do roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje zarazem na wątpliwości co do realistyczności zaplanowanych wydatków na wynagrodzenia w latach 2021-2023. Dynamika tych wydatków oscylująca pomiędzy 0,09% a 1,2% jest w ocenie Składu niemożliwa do osiągnięcia bez daleko idących zmian organizacyjnych. Do wielkości tych nie odniesiono się w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

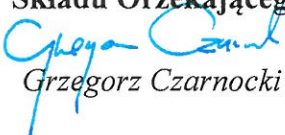
Ponadto, należy zauważyć, iż prognozowana w roku 2023 załączniku nr 1 do projektu uchwały nadwyżka budżetowa nie została ujęta w pozycji 3.1 (kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek, i wykup papierów wartościowych). Jak wynika z instrukcji do załącznika nr 1 (uwaga nr 5) inne przeznaczenie nadwyżki wymaga stosownego określenia w objaśnieniach do projektu, czego jednostka nie dokonała.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2020-2030, Gmina Niemodlin spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Grzegorz Czarnocki